

Informe de Evaluación de los Potenciales Efectos Producidos por los Hechos Objeto de Formulación de Cargos

Rol F-043-2018

1. INTRODUCCIÓN

La empresa Comercial e Industrial El Temple S.A. como titular ejecuta el proyecto “Modificación proyecto Km7 Extracción y procesamiento de áridos para la industria del Hormigón Premezclado”, que cuenta con calificación ambientalmente favorable mediante la Resolución Exenta de calificación ambiental (RCA) N°500/2014, correspondiendo a la modificación del proyecto original de extracción de áridos calificado ambientalmente favorable mediante la RCA N°518/2010. El proyecto original extraería un volumen total de 1.850.939 m³ en un período de cuatro (4) años. Dado que al año cuatro solo habían extraído 595.233 m³, el titular presentó una nueva Declaración de Impacto Ambiental (DIA) al Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental (SEIA), incorporando una ampliación de la vida útil de proyecto en seis (6) años adicionales a los cuatro del proyecto original, para poder explotar el remanente de 1.255.706,16 m³ del volumen total aprobado en el proyecto original. Es decir, la modificación ambientalmente aprobada mediante la RCA N°500/2014 mantiene el volumen total a extraer aprobado en el proyecto original, solo modifica en esencia la vida útil del proyecto y por ende, modifica la tasa mensual de explotación disminuyéndola de 40.000 m³/mes a solo 20.000 m³/mes.

Complementariamente, la Resolución Exenta N°0591, del Servicio de Evaluación Ambiental de la Región Metropolitana, de fecha 16 de octubre de 2015, adjunta en el presente informe (Anexo N°1), rectifica la RCA N°500/2014, precisando que el considerando 3.6 de la citada RCA debe decir: *“La vida útil de la modificación del proyecto será de 6 años, al término de los cuales se procederá al plan de cierre. El inicio de operación de la modificación será luego terminada la operación del proyecto original”* (énfasis agregado).

Con fecha 31 de octubre de 2018 la Superintendencia de Medio Ambiente emitió la Resolución Exenta N°1/ROL F-043-2018, mediante la cual formuló cargos al titular Comercial e Industrial El Temple S.A. por incumplimiento de la RCA N°500/2014 y de las siguientes normas generales: Resolución Exenta N°223/2015 que “Dicta instrucciones generales sobre la elaboración del plan de seguimiento de variables ambientales. los informes de seguimiento ambiental y la remisión de información al sistema electrónico de seguimiento ambiental” y Resolución Exenta N°574, de 2 de octubre de 2012. cuyo texto refundido. coordinado y sistematizado fue fijado por la Resolución Exenta N°1518, de 26 de diciembre de 2013.

Mediante el presente documento el titular en el marco de la presentación de la propuesta de un Programa de Cumplimiento, en el proceso ROL F-043-2018 y según lo indicado en la “Guía para la presentación de Programa de Cumplimiento por Infracciones a Instrumentos de Carácter Ambiental”, de la SMA en su actualización del año 2018, la que recoge lo establecido en el artículo 42 de la LO-SMA, los artículos 7 y 9 del Reglamento, así como también con la jurisprudencia que se ha asentado en relación a los estándares de contenido que los PDC deben tener para su aprobación, realiza y presenta el análisis de los efectos potenciales en el caso de identificarlos, asociados a cada hecho de incumplimiento, señalando las medidas de control, mitigación y/o compensación, cuando corresponda. De acuerdo con la Guía de la SMA se deben consignar los efectos negativos asociados al hecho de infracción, cuando corresponda.

2. HECHO o CARGO 1.

El hecho o cargo 1 formulado por la SMA en su Res. Ex. N°1/ROL F-043-2018, corresponde a: “No remitir a la SMA los informes mensuales desde el año 2013 a la fecha, de topografías asociadas a los niveles de lecho a través del tiempo; fotografías de la evolución; cotas de extracción; levantamiento topográfico en forma longitudinal en todo el sector del cauce intervenido por la extracción, incorporando 100 metros aguas abajo y 100 metros aguas arriba incluyendo los perfiles transversales que abarquen ambas riberas; volúmenes de extracción; efectos no deseados y cualquier otra información relevante respecto al comportamiento del Río Maipo en el sector de extracción y alrededores”.

La RCA N°500/2014, en su considerando 5.4.5 estableció lo siguiente:

Considerando “5.4.5 El titular realizará un informe mensual, que será remitido a la Dirección General de Aguas de la Región Metropolitana de Santiago, con los siguientes antecedentes: topografías asociadas a los niveles de lecho a través del tiempo; fotografías de la evolución; cotas de extracción; levantamiento topográfico en forma longitudinal en todo el sector del cauce intervenido por la extracción, incorporando 100 metros aguas abajo y 100 metros aguas arriba incluyendo los perfiles transversales que abarquen ambas riberas; volúmenes de extracción; efectos no deseados y cualquier otra información relevante respecto al comportamiento del Río Maipo en el sector de extracción y alrededores”.

Por su parte, la Resolución Exenta N°223/2015 que *"Dicta instrucciones generales sobre la elaboración del plan de seguimiento de variables ambientales. los informes de seguimiento ambiental y la remisión de información al sistema electrónico de seguimiento ambiental"*, en su artículo décimo cuarto precisa a los destinatarios de dicha Resolución que: *“Los titulares de proyectos o actividades que hayan ingresado al Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental por medio de una declaración o un estudio de impacto ambiental, y que en la resolución de calificación ambiental se contemple la ejecución de actividades de muestreo, medición, análisis y/o control, deberán presentar los resultados de acuerdo a lo dispuesto en este párrafo (...)”*. Adicionalmente, en su artículo vigésimo séptimo, referido al sistema electrónico de seguimiento ambiental se indica que: *“La Superintendencia administrará un sistema electrónico de seguimiento ambiental, donde los titulares de proyectos o actividades que hayan ingresado al Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental y que hayan obtenido la resolución de calificación ambiental respectiva, deberán ingresar los informes de seguimiento ambiental y, en general, cualquier otra información destinada al seguimiento del proyecto o actividad, según las obligaciones establecidas en dicha resolución.*

2.1. Análisis de Efectos Potenciales.

Para el hecho o cargo 1 el titular no identifica efectos potenciales negativos u otra afectación que incida directamente en: la salud de las personas, la calidad ambiental de los componentes aire, agua, suelo, flora y fauna, como tampoco, en la calidad de vida de la población, dado que el solo hecho de omitir la entrega de la información no puede constituir un efecto negativo en sí mismo. En este punto es importante analizar el objetivo que cumple la información solicitada en el considerando 5.4.5 de la RCA N°500/2014, que se basa en la necesidad de la autoridad de contar con información que permita monitorear la correcta ejecución del proyecto de conformidad a los parámetros técnicos en los que fue aprobado en la RCA antes señalada.

En relación a lo anterior, es importante destacar que la modificación de proyecto amparada en la RCA N°500/2014, contempla la extracción de un volumen geométrico de material árido de 1.255.706,16 m³, en un plazo de 6 años, y desde su entrada en operación, esto es el 6 de julio de 2016, hasta octubre del presente año, solo se ha explotado un volumen geométrico de 242.872 m³, según detalle entregado en la siguiente tabla.

Tabla N°1. Registro de Extracción Proyecto RCA N°500/2014.

Periodo	Material Geométrico Extraído (m ³)
Julio a Diciembre de 2016	54.065
Enero a Diciembre de 2017	115.345
Enero a Octubre de 2018	73.462
TOTAL	242.872

Fuente: Elaboración propia sobre información del titular.

Por tanto, a raíz de lo anterior se puede concluir que, a pesar de no haber remitido la información a la SMA, de conformidad a lo establecido en la RCA N°500/2014, este hecho no generó efectos negativos en la salud de las personas ni el medio ambiente, ya que los volúmenes de áridos extraídos se encuentran por debajo de los valores máximos autorizados en la RCA N°500/2014.

Complementariamente, en los informes de control topográfico levantados por el titular en el segundo semestre de 2016 y en los años 2017 y 2018, se verifica el avance controlado del frente de extracción dentro del área de explotación aprobada por la RCA N°500/2014, en conformidad a los parámetros técnicos en los que fue aprobado, situación que descarta la posibilidad de generación de efectos negativos sobre el cauce.

En el Anexo N°2 de esta presentación, se acompañan los informes de control topográfico levantados por el titular durante el segundo semestre del año 2016, el año 2017 y lo que va corrido del año 2018 con los respectivos comprobantes de ingreso a la Dirección de Obras de la Ilustre Municipalidad de San Bernardo.

3. HECHO o CARGO 2.

El hecho o cargo 2 formulado por la SMA en su Res. Ex. N°1/ROL F-043-2018, corresponde a: *“No cargar la información asociada a la RCA N°500/2014 en virtud de lo requerido por las instrucciones generales impartidas por la SMA”, en particular lo indicado en la Resolución Exenta N°574, de fecha 02 de octubre de 2012, cuyo texto refundido, coordinado y sistematizado fue fijado por la Resolución Exenta N°1518, de 26 de diciembre de 2013, que requiere e instruye lo siguiente en su artículo primero: “Los titulares de Resoluciones de Calificación Ambiental (“RCA”) calificadas favorablemente por las autoridades administrativas competentes al tiempo de su dictación, deberán entregar, en los plazos, forma y modo señalados en los artículos segundo y cuarto del presente acto, la siguiente información:*

- a) Nombre o razón social del titular;*
- b) Rut del titular;*
- c) Domicilio del titular;*
- d) Número de teléfono del titular;*
- e) Nombre del representante legal del titular;*
- f) Domicilio del representante legal del titular;*
- g) Correo electrónico del titular o su representante legal;*
- h) Número de teléfono del representante legal;*
- i) Respecto de la RCA otorgada señalar: i) individualización de la RCA con el número y año de su resolución exenta; ii) la vía de ingreso al Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental utilizada (Declaración o Estudio de Impacto Ambiental); iii) la autoridad administrativa que la dictó; iv) la o las regiones y comunas de emplazamiento del proyecto o actividad; v) localización geográfica en sistemas de coordenadas UTM (Coordenadas Universal Transversal Mercator) en Datum WGS 84; vi) tipología del proyecto o actividad; vii) objetivo del proyecto o actividad; Toda respuesta a la solicitud de una pertinencia de ingreso al Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental de un proyecto, o su modificación, indicando si están vinculadas a sus RCA, sea favorable o desfavorable, o que requiera o no requiera el ingreso del proyecto o actividad, o modificación, señalando: i) el número de resolución, carta u oficio u otro instrumento que la contiene; ii) su fecha de expedición; iii) la autoridad administrativa que la dictó. Deberán, además, cargar en formato PDF los documentos de respuesta a dichos requerimientos;*
- k) Respecto del estado o fase de ejecución del proyecto que cuenta con RCA indicar si está: i) no iniciada la fase de construcción; ii) iniciada la fase de construcción; iii) en fase de operación; iv) iniciada la fase de cierre o abandono; o v) cerrada o abandonada; señalando el mes y año en que se inició la fase en que se encuentra;*
- l) Gestión acto o faena mínima que inicia la ejecución del proyecto o actividad, de conformidad a lo señalado por el artículo 16, la letra d.5 del artículo 60 y el artículo 4º transitorio del D.S. N°40/2012, del Ministerio del Medio Ambiente, debiendo indicar el considerando que la contiene;*
- m) Las modificaciones de que fuere objeto la RCA, debiendo señalar el número de resolución que la modifica, la fecha de la misma y el organismo que la dictó, en caso de que se trate de una resolución administrativa; o el rol de la causa, fecha y tribunal que la dicte en el caso de que se trate de una resolución judicial. Debiendo dichos documentos cargarse en formato PDF (...).”*

3.1. Análisis de Efectos Potenciales.

Al respecto el titular no identifica efecto ambiental negativo u otra afectación que incida directamente en: la salud de las personas, la calidad ambiental de los componentes aire, agua, suelo, flora y fauna, como tampoco, en la calidad de vida de la población, toda vez que la información no entregada por el titular en el marco de lo indicado en la Resolución Exenta N°574, de 2 de octubre de 2012 , cuyo texto refundido, coordinado y sistematizado fue fijado por la Resolución Exenta N°1518, de 26 de diciembre de 2013, corresponde a información de individualización del titular, de su o sus RCA y del proyecto o actividad y no de informes de control, monitoreo o de seguimiento ambiental.

Anexo N°1

**Copia Resolución Exenta N°0591, del Servicio de Evaluación Ambiental
de la Región Metropolitana, de fecha 16 de octubre de 2015**

Anexo N°2

Informes de Control Topográfico.

Año 2016, año 2017 y año 2018

Comprobantes de Ingreso a la Dirección de Obras Municipales

Ilustre Municipalidad de San Bernardo.